

**פרוטוקול דיון ועדת פטור משרדית**

מס' פרוטוקול : 93790	מס' ישיבה : 4865
מס' פניה : 2881 שלב 10	מתאריך : 11 בפברואר 2025
יחידה : מינהל טכנולוגיות דיגיטליות ומידע	סוג שלב :

נושא הפניה : רכישת מערכת "קשר חכ"ם"

**תוכן פניה לוועדה :** מערכת "קשר חכ"ם [חכ"ם חקיקה, כנסת] הינה מערכת המייצרת ממשק עבודה בין המשרד לאתר.

בינת פיתחה מערכת שמאופיינת כממשק עבודה בין המשרד לאתר וועדות הכנסת ונועדה לשפר ולייעל תהליכי עבודה של היחידה לקשרי ממשל המערכת מאופיינת ביכולת התקשרות מול אתר הכנסת, שליפת נתוני ועדות ואז תאום ומינוי נציגים במשרד לוועדות הכנסת המערכת מרכזת את כל הפעולות הקשורות בזימונים לוועדות הכנסת ומבצעת פעולות עדכון אוטומטיות הכוללות צירוף חומרי רקע ללא צורך בהתערבות ידנית במידה וחל שינוי בישיבות ועדה למערכת מודול פניות הכולל איסוף ותכלול הפניות וקבצים קשורים, המערכת מציגה דוחות נתונים של התראות/ועדות/שאלות וכו' (דשבורד) המערכת נמצאת בהתקשרות עם המשרד בשנתיים האחרונות. בישיבתה מיום 26.12.2023 אושר ההתקשרות בוועדת הפטור המשרדית לשנה אחת בלבד, האופציות להארכת ההתקשרות לא אושרו כיוון שחברי הוועדה ביקשו מהגורמים המקצועיים לפנות למינהל הרכש לבחינת חלופות שונות כגון :

1. מערכת אחידה שתעמוד לרשות כל משרדי הממשלה.
2. קבלת השירות באמצעות מכרז מרכזי
3. הסכם מחירים מירביים

לאור זאת בשנה האחרונה התבצעו בירורים חוזרים לצורך השוואת חלופות :  
להלן תוצאות הבירור :

1. אין אף מערכת בשוק שמציעה ממשק להתקשרות עם אתר הכנסת, ממשק מבוסס פרוטוקול תקשורת מסוג ODATA שמושך נתוני ועדות כנסת
2. נשלחה בקשה, דרך מערכת אלמ"ה, למינהל הרכש עבור מכרז למערכת אחידה עבור כלל משרדי הממשלה, התשובה שניתנה הייתה שאין בקשות ממשרדים אחרים ולא ייצא מכרז. בנוסף, הנושא עלה בפגישה עם מערך הדיגיטל, כרגע אין התקדמות אבל הבקשה הועברה ליחידת השותפויות במערך
3. אפשרות שעלתה היא פיתוח פנימי במשרד. חישוב שעות נדרשות למפתח, מנהל פרוייקט, מנתח מערכות, בודק תוכנה ומטמיע יעלה בשנה הראשונה במאות אחוזים יותר מהצעת הספק ובעקבות שינויים ותקלות שהיו לאורך השנה האחרונה המסקנה היא שהפיתוח דורש תחזוקה שוטפת גם לאורך השנים הבאות. בנוסף, אין את הכ"א הנדרש לפיתוח

נכון לעכשיו היחידה המקצועית מבקשת להאריך את ההתקשרות של ספק יחיד לשנה נוספת מהסיבות הבאות :



מדינת ישראל  
משרד החינוך

1. בעקבות המלחמה נדרש המינהל לתת מענה לצרכים מסוימים ולא בתפנה לבדיקת ההיתכנות כפי שמופיע בסעיף
2. לאורך השנה התגלו שינויים בפרוטוקול התקשורת מול אתר הכנסת, שינוי שגרר שעות רבות של עבודות פיתוח של בינת מה שלימד שאם המערכת הייתה מפותחת בתוך המשרד היינו צריכים להשקיע הרבה שעות
3. חישוב גס של פיתוח פנימי מעלה שעלות פיתוח מערכת תעלה במאות אחוזים יותר מההצעה של הספק

תפקיד	הערכת שעות נדרשות לשנה ראשונה
מפתח	500 שעות
בודקי תוכנה	10 שעות
מנהל פרוייקט	60 שעות
מנתח מערכות	180 שעות

4. אין את הכ"א הנדרש לפיתוח
5. יש להבין שמדובר בהשקעה כספית גבוהה, נתונים שקיבלתי ממשרד אחר מראים שעלות פיתוח פנימית תעלה כמה מאות אלפי שקלים (משרד הרווחה)
6. התקיימה פגישה עם מערך הדיגיטל והצורך עלה, הצוות שניפגש איתי העביר את המידע ליחידת השותפויות, אין עדכון מאז הפגישה.

התקשרויות קודמות:

מתאריך 12.9.2023 עד תאריך 11.9.2024 סכום: 175,000 כולל מע"מ  
מתאריך 12.9.2022 עד תאריך 11.9.2023 סכום: 175,000 כולל מע"מ

לאור המצב ועל מנת לתת מענה מידי ויעיל בתאריך 09.12.2024 אישרה הוועדה את פרסום חוות דעת ספק יחיד עם חברת בינת מערכות תוכנה בע"מ לתקופה של 01.01.2025 עד 31.12.2025 בסך של 150,000 ₪ לא כולל מע"מ.

24.12.2024 הסתיים הפרסום ללא קבלת השגות (4000595763)

31.12.2024 הועבר הפניה לטיפול וועדת הפטור המשרדית לאישור ההתקשרות.

02.01.2025 "הפניה הועברה למגיש ע"י רכות ועדת פטור להשלמת מסמכים" עם ההערה הבאה:

תקנה 3 קובעת 10 ימי פרסום ספק יחיד, מהכתוב הפרסום היה 6 ימים. יש להביא להתייחסות וועדת ענ"א לדרישות התקנה מול היישום בפועל.

08.01.2025 לאחר התייעצות עם וועדת ענ"א, פורסם שנית טופס חוות הדעת שבפרסום ל 14 יום.

22.01.2025 הסתיים הפרסום ללא קבלת השגות.

מדינת ישראל  
משרד החינוך

לאור זאת היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להמליץ לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות שבפרסום עם חברת בינת מערכות תוכנה בע"מ לתקופה של 01.01.2025 עד 31.12.2025 בסך של 150,000 ₪ לא כולל מע"מ.

**תקנת תח"ם:** תקנה 3(29) - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);

שווי ההתקשרות:	לפני מע"מ:	150,000.00	שקל
	מע"מ:	25,500.00	שקל
	כולל מע"מ:	175,500.00	שקל

**תקופת ההתקשרות:** ת. תחילת התקשרות: 01/01/2025  
ת. סיום התקשרות: 31/12/2025

**תקנה תקציבית:** 20670176 מרכז קרנות: 200065102

**ספק זוכה:** בינת מערכות תוכנה בע"מ 513204180 עוסק מורשה

**החלטת וועדת ענ"א:**

הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות לאחר שלא התקבלו השגות בפרסום, עם חברת בינת מערכות תוכנה בע"מ לתקופה של 01.01.2025 עד 31.12.2025 בסך של 150,000 ₪ לא כולל מע"מ.

ההמלצה היא לאשר עפ"י תקנה 3(29) - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א).

**החלטת וועדת הפטור המשרדית:**

**נושא הפניה:** רכישת מערכת "קשר חכ"ם"

לאחר שהוועדה קראה את מסמכי הפניה ודנה בבקשה, מאשרים את ההתקשרות מהנימוקים לעיל.

**שם ספק:** בינת מערכות תוכנה בע"מ

**מספר ספק:** 513204180

**תקופת ההתקשרות:** 11/02/2025 עד: 31/12/2025

**סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ:** 150,000.00 ₪



מדינת ישראל  
משרד החינוך


סכום ההתקשרות כולל מע"מ (מחושב ליום ההחלטה): 177,000.00 ₪ (סכום כולל לחיוב  
התקנה/ות התקציביות)


תקנה תקציבית: 20670176 מרכז קרנות: 200065102

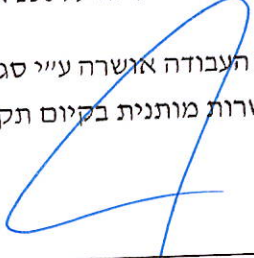
האישור ניתן לפי תקנה 3(29) - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב  
הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה - ספק יחיד), לאחר  
בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);  
תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.  
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה

בסמכות ועדת הפטור המשרדית לאשר ההתקשרות לאור תקנה 10א' בהיותה התקשרות בפטור  
ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח ונמוך מ- 4 מלש"ח.

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.  
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.

  
עו"ד אילת מלקמן  
היועצת המשפטית

  
רו"ח רונן לוי  
חשב המשרד

  
מר מאיר שמעוני  
המנהל הכללי